УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя

Контрольно-счетной палаты

Черемховского районного

муниципального образования

от 29 октября 2021 года № 17-р

СТАНДАРТ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЧЕРЕМХОВСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СВФК-11**

**ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ**

**О БЮДЖЕТЕ ЧЕРЕМХОВСКОГО РАЙОННОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.10.2021

**г. Черемхово**

СОДЕРЖАНИЕ:

[1. Регламентирующие положения 3](#_Toc87973843)

[2. Общие положения 3](#_Toc87973844)

[3. Цель и задачи экспертизы 4](#_Toc87973845)

[4. Порядок проведения экспертизы 5](#_Toc87973846)

[5. Оформление и использование результатов экспертизы. 5](#_Toc87973847)

[6. Методические основы экспертизы 6](#_Toc87973848)

# Регламентирующие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно- счетной палаты Черемховского районного муниципального образования СВФК-11 «Проведение экспертизы проекта решения Думы о бюджете Черемховского районного муниципального образования» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:
* статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).
	1. Стандарт применяется с учетом:
		1. нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего муниципального финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:
* Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Положения о Контрольно-счетной палате Черемховского районного муниципального образования, утвержденного решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.10.2021 № 147;
	+ 1. нормативных и методических документов, регулирующих порядок составления, представления, рассмотрения и экспертизы проекта решения Думы Черемховского районного муниципального образования (далее – решение Думы) о бюджете, а также документов, на которых основывается его составление:
* Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Положения о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.06.2012 № 210;

* иных нормативных и методических документов;
	+ 1. нормативных и методических документов, регулирующих порядок установления отдельных расходных обязательств и источников поступлений бюджета, планирования (прогнозирования) соответствующих бюджетных показателей, а также их исполнения (в части вопросов организации исполнения бюджета, регулируемых в решении Думы о бюджете).

1.3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

# Общие положения

* 1. Стандарт определяет нормативные и методические положения для проведения экспертиз проекта решения Думы о бюджете Черемховского районного муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Стандарт также применяется при проведении экспертиз проектов решений Думы о внесении изменений в решение о бюджете Черемховского районного муниципального образования. Стандарт может использоваться сотрудниками Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования (далее – КСП, палата) при проведении других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматриваются решения Думы о бюджете, иные финансовые планы (их проекты и изменения).
	2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами палаты, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению указанных мероприятий.
	3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов экспертизы проекта решения Думы о бюджете Черемховского районного муниципального образования, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, составу проверяемых органов и организаций, порядку работы сотрудников палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе экспертизы документов, случаям направления документов для принятия мер по результатам экспертизы, а также методические подходы к проведению экспертизы.
	4. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, установленные иными стандартами палаты, применяются при проведении экспертизы проекта решения Думы о бюджете Черемховского районного муниципального образования, если иное не установлено Стандартом.

# Цель и задачи экспертизы

* 1. Целью проведения экспертизы проекта решения Думы о бюджете Черемховского районного муниципального образования является обеспечение его соответствия бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения палаты о полноте, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в проекте решения Думы о бюджете.
	2. Задачами экспертизы проекта решения Думы о бюджете являются:
		1. оценка соответствия проекта решения Думы о бюджете положениям документов, на которых основывается его составление;
		2. оценка обоснованности и достоверности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании;
		3. контроль за соблюдением порядка составления и представления проекта решения Думы о бюджете и представляемых с ним документов;
		4. контроль за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта решения Думы о бюджете;
		5. контроль за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;
		6. контроль за полнотой и законностью включения в проект бюджета источников поступлений и направлений использования средств;
		7. контроль за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей;
		8. контроль за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий;
		9. анализ полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения решения Думы о бюджете;
		10. контроль за устранением в проекте решения Думы о бюджете нарушений и недостатков, установленных ранее;
		11. подготовка предложений по внесению поправок в проект решения Думы о бюджете и совершенствованию бюджетного планирования.

# Порядок проведения экспертизы

* 1. Экспертиза проекта решения Думы о бюджете Черемховского районного муниципального образования на отчетный финансовый год и плановый период, включается в план деятельности КСП. Экспертиза решения Думы о бюджете является экспертно-аналитическим мероприятием, в ходе которого могут быть использованы результаты ранее проведенных финансово-экономических экспертиз проектов решений, нормативных правовых актов (в части, касающейся расходных обязательств), муниципальных программ, а также экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.
	2. Объектами при проведении экспертизы решения Думы о бюджете Черемховского районного муниципального образования являются финансовый орган и главные администраторы бюджетных средств.
	3. Сроки проведения экспертизы проекта решения Думы о бюджете и подготовки заключения палаты определяются в соответствии со статьей 12 Положения о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании.
	4. Подготовительный этап экспертизы проекта решения Думы о бюджете начинается до поступления проекта решения. Начало подготовительного этапа и его содержание определяются председателем КСП. На подготовительном этапе анализируется информация (документы, материалы), опубликованная в открытых источниках, полученная палатой при участии в совещаниях комиссий и рабочих групп по проекту бюджета и работе над проектом бюджета, а также предоставленная по запросам палаты. На подготовительном этапе анализируются преимущественно нормативные, методические документы и предварительные материалы.
	5. Основной этап экспертизы проекта решения Думы о бюджете начинается с момента внесения проекта решения в Думу Черемховского районного муниципального образования. На основном этапе решаются задачи (вопросы) экспертизы и готовится заключение КСП на проект решения Думы о бюджете.
	6. Заключительный этап экспертизы проекта решения Думы о бюджете начинается с момента утверждения и направления заключения палаты и может предусматривать подготовку и направление предложений палаты по проекту решения, а также участие должностных лиц палаты в рассмотрении проекта решения и заключения по нему. В случае проведения слушаний (заседаний, совещаний) по проекту бюджета до направления заключения палаты, председатель КСП может выступать на соответствующих мероприятиях с предварительными выводами и предложениями по результатам экспертизы.
	7. Основными источниками информации для проведения экспертизы проекта решения Думы о бюджете являются документы (материалы), представленные одновременно с проектом решения, полученные или сформированные палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. Иная информация (документы, материалы), необходимые для проведения экспертизы, могут быть получены по запросу палаты или иным предусмотренным законодательством способом. При проведении экспертизы сотрудники палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, участвовавших в составлении проекта бюджета, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта решения Думы о бюджете.

# Оформление и использование результатов экспертизы.

* 1. Заключение на проект решения Думы о бюджете на отчетный финансовый год и плановый период начинается с титульного листа. Во вводной части заключения приводятся сведения об основаниях проведения экспертизы, соблюдении сроков поступления в КСП проекта решения Думы о бюджете, дополнительных документов (материалов) к нему и иные существенные для организации и проведения экспертизы сведения. Во вводной части заключения не требуется указывать цель и задачи (вопросы) экспертизы, перечень проверяемых органов и организаций, состав участвовавших в проведении экспертизы (соответствующие положения установлены в настоящем Стандарте).
	2. В содержательной части заключения приводятся основные характеристики и показатели проекта бюджета, результаты (выводы и предложения) экспертизы, в том числе установленные нарушения порядка составления проекта решения Думы о бюджете, случаи необоснованности и недостоверности плановых (прогнозных) показателей. Заключение не должно содержать каких-либо политических оценок. Структура содержательной части заключения формируется исходя из задач (вопросов) экспертизы и структуры проекта решения Думы о бюджете (бюджетной классификации). Заключение может содержать отдельные разделы по каждой задаче (вопросу) экспертизы либо результаты экспертизы по задаче (вопросу) включают в разделы, в которых рассматриваются соответствующие структурные элементы проекта решения Думы о бюджете (доходы, расходы, дефицит (профицит), долг, программы и др.).
	3. Предложения по внесению поправок в проект решения Думы о бюджете и совершенствованию бюджетного планирования, другие предложения, подготовленные в результате экспертизы, направляются в составе заключения на проект решения Думы о бюджете. Представления и предписания по итогам экспертизы не направляются. Информационные письма, направленные на совершенствование бюджетного планирования, недопущение существенных, типовых или повторяющихся нарушений и недостатков в будущем, направляются финансовому органу.

# Методические основы экспертизы

* 1. При проведении экспертизы проекта решения Думы о бюджете следует учитывать, что районный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств Черемховского районного муниципального образования. Решение Думы о бюджете, как правило, не устанавливает конкретные расходные обязательства, порядок их принятия, исполнения, изменения и отмены. Расходные обязательства устанавливаются иными решениями, нормативными правовыми актами, контрактами, договорами и соглашениями. Решение Думы о бюджете устанавливает предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения обязательств (бюджетные ассигнования). Решение Думы о бюджете также регулирует вопросы формирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, управления муниципальным долгом, особенности исполнения бюджета в очередном финансовом году.
	2. Состав и содержание проекта решения Думы о бюджете и дополнительных документов (материалов) к нему, порядок его представления, рассмотрения и утверждения определяются Положением о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании. Проект решения Думы о бюджете составляется на очередной финансовый год и плановый период с распределением ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (программная структура бюджета). Период бюджетного планирования может быть сокращен федеральным законодательством с учетом социально-экономической ситуации.
	3. Проведение экспертизы проекта решения Думы о бюджете обеспечивает контроль за соблюдением указанных требований к проекту бюджета, а также за полнотой, обоснованностью и достоверностью плановых (прогнозных) показателей в проекте бюджета. Для выполнения этой функции необходимо соблюдение принципов внешнего муниципального финансового контроля (законности, объективности, эффективности, независимости и гласности). Под полнотой, обоснованностью и достоверностью в настоящем Стандарте понимается включение в состав проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов (материалов) всех предусмотренных показателей (информации, приложений); наличие надежной нормативно-методической базы (оснований), организационных процедур и исходных данных для определения состава и расчета значений показателей; соблюдение методик и реалистичность исходных данных, используемых при расчете показателей.
	4. В ходе анализа соответствия проекта решения Думы о бюджете положениям документов, на которых основывается его составление, могут быть сделаны выводы об объемах бюджетных средств и иных ресурсов, необходимых для достижения целей и приоритетов района; влиянии финансовой (бюджетной, налоговой) политики на экономику и социальную сферу, состояние местного бюджета и межбюджетные отношения; соответствии объемов финансирования в проекте бюджета, других документах бюджетного и стратегического планирования (их проектах и изменениях); достаточности доходов и расходов бюджета для выполнения запланированных мероприятий и достижения ожидаемых результатов. Приоритетным способом обеспечения взаимосвязи бюджетного и стратегического планирования в настоящее время является включение основной части расходов в муниципальные программы, которые должны содержать ожидаемые результаты использования бюджетных средств.
	5. В ходе оценки обоснованности и достоверности прогноза социально- экономических показателей, используемых в бюджетном планировании, могут быть сделаны выводы о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики прогнозирования; полноте и достоверности использованной при прогнозировании исходной информации; соблюдении прядка разработки и корректировки бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития; соответствии прогнозов документам стратегического планирования и методикам расчетов; достаточности и реалистичности (возможности достижения) показателей прогноза, факторах и причинах их динамики. Рекомендуется анализировать показатели, влияющие на доходы (поступления) бюджета, расходы (выбытия) из него, а также структуру и динамику долга (динамика производства и потребления, налогооблагаемой базы, состояние инфраструктуры и финансового рынка, объем услуг (работ) и количество получателей выплат, уровень цен, доходов, процентных ставок и др.).
	6. В ходе контроля за соблюдением порядка составления проекта решения Думы о бюджете и представляемых одновременно с ним документов, могут быть сделаны выводы о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики составления проекта бюджета, представляемых одновременно с ним документов; наличии и обоснованности методик прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета; соблюдении сроков формирования и представления документов; полноте состава представленных документов (материалов, обоснований, расчетов). Соблюдение порядка составления проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов рассматривается в качестве условия обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей. Нарушение порядка не препятствует рассмотрению проекта бюджета по существу.
	7. В ходе контроля за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта решения Думы о бюджете, могут быть сделаны выводы о необходимости дополнения или корректировки текстовых статей и приложений; обоснованности не включения в проект бюджета предусмотренных показателей и приложений, изменения их состава и содержания; соблюдении требований и ограничений в части основных характеристик и показателей проекта бюджета; соблюдении порядка изменения и добавления параметров планового периода; наличии в проекте коррупциогенных факторов; соответствии (несоответствии) законодательству конкретных статей и частей проекта (приложений к нему). В ходе экспертизы проекта решения Думы о бюджете используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы правовых актов.
	8. В ходе контроля за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации могут быть сделаны выводы о соответствии структуры, кодов и наименований статей бюджетной классификации в проекте решения Думы о бюджете общим требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и указаниям Министерства финансов Российской Федерации; соблюдении принципов формирования кодов и наименований статей бюджетной классификации; правильности отнесения доходов, расходов и источников финансирования дефицита на соответствующие коды; целесообразности укрупнения или детализации кодов, уточнения наименований статей бюджетной классификации. При проведении экспертизы следует учитывать, что решение Думы о бюджете и правовые акты финансового органа района определяют коды и наименования целевых статей расходов, видов источников финансирования дефицита и подвидов доходов бюджета. При программной структуре бюджета коды целевых статей формируются на основе перечня муниципальных программ и должны учитывать содержание их подпрограмм и основных мероприятий.
	9. В ходе контроля за полнотой и законностью включения в проект решения Думы о бюджете источников поступлений и направлений использования средств могут быть сделаны выводы о структуре доходов и расходов проекта бюджета и причинах ее изменения; содержании реестров источников доходов и расходных обязательств; наличии неучтенных (неотраженных) либо неправомерно (необоснованно) включенных доходных источников и расходных обязательств; законности и обоснованности предусмотренного в проекте распределения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы; возможности увеличения доходов и оптимизации расходов за счет повышения эффективности деятельности; целесообразности отмены, введения или изменения платежей в бюджет и расходных обязательств, перераспределения доходов и расходов между бюджетами. В случае выявления доходов и расходов, неправомерно включенных в проект бюджета (исключенных из него) без необходимых правовых оснований, рекомендуется делать предложения по установлению соответствующих правовых оснований.
	10. В ходе контроля за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей могут быть сделаны выводы о полноте и достоверности исходных данных, использованных при расчетах; содержании и полноте примененных методов расчетов и произведенных расчетов; соответствии произведенных расчетов и их результатов действующим методикам прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета, а также их наблюдаемой (ожидаемой) динамике; соблюдении приоритетов в определении объемов и распределении доходов и расходов; соответствии значений показателей, включенных в проект бюджета и полученных в результате расчетов; необходимости приведения значений показателей проекта бюджета в соответствие с расчетами либо корректировки методик расчетов и исходных данных. Рекомендуется проверить соблюдение действующих методик планирования бюджетных ассигнований, прогнозирования поступлений, расчета и распределения межбюджетных трансфертов, определения нормативных затрат на обеспечение функций и оказание муниципальных услуг (выполнение работ).
	11. В ходе контроля за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий могут быть сделаны выводы о структуре и динамике соответствующих показателей проекта бюджета и причинах их изменения; достоверности планирования ассигнований на погашение и обслуживание долга, исполнение гарантий, а также поступлений от возврата бюджетных кредитов; законности, обоснованности и эффективности планируемых операций по использованию остатков средств бюджета (финансовых резервов, депозитов и др.); правомерности и целесообразности планируемой структуры источников финансирования дефицита и программ заимствований; влиянии долговой политики на экономику и финансовый рынок. В соответствии с принципом сбалансированности бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита. При проведении экспертизы следует учитывать наличие среди источников финансирования дефицита поступлений, не приводящих к увеличению долговой нагрузки, а также допустимость использования заемных средств для реализации бюджетной и экономической политики (в случае если это не препятствует долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы).
	12. В ходе анализа полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения решения Думы о бюджете, могут быть сделаны выводы о полноте и своевременности принятия правовых актов и соглашений, устанавливающих (изменяющих) источники поступлений в бюджет; основаниях (правовых актах, соглашениях и их проектах) для действующих (принятых) и принимаемых (изменяемых) расходных обязательств; законности и обоснованности установления в проекте решения Думы о бюджете и других правовых актах особенностей исполнения бюджета в очередном финансовом году; достаточности правового регулирования вопросов использования имущества, результатов работ, услуг, полученных в результате исполнения бюджета в очередном финансовом году; необходимости принятия правовых актов и заключения соглашений (подготовки их проектов), требующихся для исполнения бюджета в очередном финансовом году, а также о необходимых сроках их подготовки (принятия).
	13. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения экспертизы проекта решения Думы о бюджете исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта бюджета, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных. Вопросы законности и эффективности управления муниципальной собственностью, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, а также иная деятельность, не относящаяся к бюджетному планированию, но регулируемая проектом решения Думы о бюджете или оказавшая влияние на его составление, могут анализироваться в ходе экспертизы с учетом настоящего пункта.
	14. При проведении экспертизы проекта решения Думы о внесении изменений в решение Думы о бюджете, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений бюджета могут быть цели (основания) вносимых изменений; наличие оснований и соблюдение порядка внесения проекта изменений бюджета; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; своевременность внесения изменений и наличие (отсутствие) изменений, вносимых после фактического совершения операций; соблюдение порядка временного управления бюджетом (в случае если решение Думы о бюджете не вступило в силу с начала текущего финансового года); устранение замечаний, выявленных в ходе предыдущих экспертиз проекта бюджета и его изменений.